

Щодо скасування деяких нормативно-правових актів у сфері пожежної та техногенної безпеки

Нещодавно в Українському кризовому медіа-центрі відбулася панельна дискусія щодо особливостей здійснення державного нагляду та контролю, інструментів захисту прав підприємців, дублювання контролюючих функцій державними інспекціями, зокрема, у сфері пожежної та техногенної безпеки. За словами Голови Державної регуляторної служби Ксенії Ляпіної, відомство докладає значних зусиль для підвищення прозорості роботи системи держнагляду. Однак, сам бізнес має підвищувати рівень власної правової обізнаності і захищати себе, протистоячи зловживанням з боку контролерів. Одним з елементів такого захисту є його активна участь в розробці нових проектів законів, постанов Кабміну та інших нормативно-правових актів, що постають на порядку денному. А також надання пропозицій щодо скасування старих документів, що, на їхню думку, створюють додаткові регуляторні бар'єри. Поки що лівова частка цієї роботи лягає на плечі ДРС. **Подаємо обґрунтування необхідності скасування деяких актів у сфері пожежної та техногенної безпеки від Державної регуляторної служби України:**

№	Назва	Дата прийняття та реєстрації в Міністерстві юстиції України	Закон, на підставі якого прийнято НПА та який втратив чинність	Обґрунтування
1.	Наказ МНС України «Про затвердження Правил з вогнезахисту»	від 02.07.2007 № 460, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 24 липня 2007 р. за № 849/14116	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку» та Положення про Державну пожежну охорону, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 1994 року N 508	Всі питання проведення регламентних робіт із оброблянням матеріалами (речовинами) для захисту врегульовано Законом України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності». На сьогодні існують ДСТУ та ТУ виробників, які визначають порядок проведення робіт із вогнезахисту. Таким чином, на сьогодні не існує потреби у такому нормативно-правовому акті.
2.	Наказ МНС України «Про затвердження Правил експлуатації вогнегасників»	від 02.04.2004 № 152, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 29 квітня 2004 р. за № 555/9154	Постанова Кабінету Міністрів України від 1 липня 2002 р. N 870 втратила чинність на підставі Постанови КМ № 1171	Всі питання проведення регламентних робіт із оброблянням матеріалами (речовинами) для захисту врегульовано Законом України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності». На сьогодні є ДСТУ та ТУ виробників, які визначають порядок проведення робіт із вогнезахисту. Таким чином, на сьогодні не існує потреби у такому нормативно-правовому акті
3.	Наказ МНС України «Про затвердження Інструкції про порядок проведення приймально-здавальних та періодичних випробувань систем примусового димо-видалення та підпору повітря будинків і споруд»	від 27.12.2006 № 841, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 20 березня 2007 р. за № 239/13506	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку»	Прийняття Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» врегулювало ці питання. Також, на сьогодні, ці питання врегульовано вимогами ДБН В.2.5-56-2014 «Системи протипожежного захисту». Кодекс цивільного захисту України не визначає відповідних повноважень ДСНС України.
4.	Наказ МНС України «Про затвердження Правил улаштування та експлуатації систем оповіщення про пожежу та управління евакуацією людей в будинках та спорудах»	від 18.05.2009 № 338, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 11 червня 2009 р. за № 505/16521	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку» та Державної цільової програми забезпечення пожежної безпеки на період до 2010 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 1 липня 2002 року N 870	Прийняття Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» врегулювало ці питання. Також, на сьогодні, ці питання врегульовано вимогами ДБН В.2.5-56-2014 «Системи протипожежного захисту». Кодексом цивільного захисту України не визначено відповідні повноваження ДСНС України.
5.	Наказ МНС України «Про затвердження Правил пожежної безпеки для спортивних будинків і споруд»	від 08.10.2012 № 1243, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 26 жовтня 2012 р. за № 1803/22115	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку»	Врегульовано загальними вимогами Правил пожежної безпеки в Україні, які затверджено наказом МВС України від 30.12.2014 № 1417, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 р. за № 252/26697. Крім того, наказ було прийнято під час проведення в Україні фінальної частини Чемпіонату Європи з футболу «ЄВРО 2012»

6.	Наказ МНС України «Про затвердження порядку утворення підрозділів для організації та здійснення охорони від пожеж або пожежно-технічного обслуговування підприємств, установ, організацій та інших об'єктів на підставі договорів»	від 21.03.2012 № 621, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 10 квітня 2012 р. за № 519/20832	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку» та Положення про Державну пожежну охорону, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 1994 року № 508	Ст. 17 Кодексу цивільного захисту не визначає відповідних повноважень ДСНС України. Не потребує врегулювання на рівні наказів
7.	Наказ МНС України «Про затвердження Інструкції з розробки плану ліквідації аварій на об'єктах метрополітену»	від 11.10.2010 N 888, зареєстровано в Міністерстві юстиції України 10 січня 2011 р. за N 15/18753	Втрата чинності Закону України «Про аварійно-рятувальні служби»	Це належить до компетенції Мінінфраструктури України, як ЦОБВ, який формує та визначає політику в цій сфері, що узгоджується із ст. 18 КЦЗ України.
8.	Наказ МНС України «Про затвердження Типового положення про пожежно-технічну комісію»	від 20.05.2009 N 347 зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 20 липня 2009 р. N 658/16674	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку»	Врегульовано загальними вимогами Правил пожежної безпеки в Україні, які затверджено наказом МВС України від 30.12.2014 № 1417, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 р. за № 252/26697
9.	Наказ МНС України «Про затвердження Правил улаштування, експлуатації та технічного обслуговування систем раннього виявлення надзвичайних ситуацій та оповіщення людей у разі їх виникнення»	від 15.05.2006 N 288 Зареєстровано в Міністерстві юстиції України 5 липня 2006 р. за № 785/12659	Втрата чинності законами України «Про правові засади цивільного захисту»; «Про захист населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру»; «Про цивільну оборону України».	Питання врегульовано у повному обсязі Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» та ДБН В.2.5-76:2014 «Автоматизовані системи раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та сповіщення населення» та ДБН В.1.2-3:2014 «Автоматизовані системи раннього виявлення», які встановлюють вимоги до проектування, монтажування, прийняття в експлуатацію та технічного обслуговування автоматизованих систем раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення.
10.	Наказ МНС України «Про затвердження Правил пожежної безпеки на ринках України»	від 17.01.2005 N 30 Зареєстровано в Міністерстві юстиції України 8 січня 2005 р. за N 111/10391	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку»	Правила пожежної безпеки на ринках України встановлюють вимоги пожежної безпеки під час будівництва (улаштування) нових ринків, реконструкції, капітального ремонту, технічного переоснащення, розширення та експлуатації ринків. Такі вимоги відповідно до Закону України «Про будівельні норми» повинні встановлюватися затвердженим суб'єктом нормування підзаконним нормативним актом технічного характеру, що містить обов'язкові вимоги у сфері будівництва, містобудування та архітектури. Повністю врегульовано вимогами Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».
11.	Наказ МНС України «Про затвердження Правил пожежної безпеки для суден, що використовуються в сфері дозвілля, відпочинку та розваг»	від 29.03.2007 N 191 Зареєстровано в Міністерстві юстиції України 16 квітня 2007 р. за N 373/13640	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку»	Вимоги до конструкції, обладнання та постачання суден, забезпечення пожежної безпеки встановлені главою II-2 СОЛАС-74, Міжнародним кодексом з систем протипожежної безпеки (резолюція MSC.98(73)) На сьогодні врегульовано іншими актами.
12.	Наказ МНС України «Про затвердження Положення про порядок розроблення, затвердження, перегляду, скасування та реєстрації нормативно-правових актів з питань пожежної безпеки»	від 23.09.2003 N 355 Зареєстровано в Міністерстві юстиції України 30 вересня 2003 р. за N 874/8195	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку»	Реєстрація НАПБ шляхом внесення їх до державного реєстру не передбачено Кодексом цивільного захисту України. Підставою для прийняття наказу став Указ Президента України від 27 січня 2003 року N 47 «Про заходи щодо вдосконалення державного управління у сфері пожежної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій». На сьогодні всі питання розроблення та реєстрації НПА ЦОБВ повністю врегульовано Постановою Кабінету Міністрів України №731 від 28.12.1992 року «Про затвердження Положення про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади» та Порядком подання нормативно-правових актів на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України та проведення їх державної реєстрації, затвердженого наказом Міністерства юстиції України від 12 квітня 2005 року № 34/5, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 квітня 2005 року за № 381/10661.
13.	Наказ МНС України «Про затвердження Інструкції щодо вимог пожежної безпеки під час проектування автозаправних станцій»	від 06.12.2005 N 376 Зареєстровано в Міністерстві юстиції України 20 березня 2006 р. за N 291/12165	Втрата чинності Закону України «Про пожежну безпеку»	Інструкція визначає вимоги пожежної безпеки до об'ємно-планувальних, конструктивних рішень автозаправних станцій. Такі вимоги відповідно до Закону України «Про будівельні норми» повинні встановлюватися затвердженим суб'єктом нормування у будівництві, підзаконним нормативним актом технічного характеру, що містить обов'язкові вимоги у сфері будівництва, містобудування та архітектури. Питання врегульовано вимогами іншого законодавства.